

襄汾县人民政府办公室文件

襄政办发〔2023〕21号

襄汾县人民政府办公室 关于印发工业重点行业产业链及链长工作机制 制实施方案的通知

各乡（镇）人民政府，襄汾经济技术开发区，县直有关单位：

《襄汾县工业重点行业产业链及链长工作机制实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

襄汾县人民政府办公室

2023年8月26日

（此件公开发布）

襄汾县工业重点行业产业链及链长工作机制 实施方案

为认真贯彻山西省重点产业链及产业链链长工作机制相关要求，深入落实市委、市政府关于建立临汾市工业重点行业产业链链长制的安排部署，着力提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，推动我县工业高质量发展，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照省第十二次党代会“全方位推动高质量发展”目标要求、省委经济工作会及省“两会”部署、市第五次党代会“1355”战略，坚持“1343”发展思路和“1050”工作目标，以推行“链长制”为抓手，以做强“链主”企业为依托，以“补链、延链、建链、强链”为路径，以增强产业链稳定性和竞争力为目标，夯实产业链基础，加速推进竞争力强、地域特色明显的本土产业链建设，加快构建具有襄汾特色的现代化产业体系。

（二）发展目标

结合我县实际情况，一方面，围绕省市产业链链上企业，大力发展我县经济，推动我县经济高质量发展。另一方面，根据我县工业实际，扶持企业向高端装备制造产业链、精品钢产

业链、新材料产业链及清洁能源产业链靠拢，打造链上企业。

以省市确定的链上企业“强链”为基础，提升发展现代医药和新材料产业链。以“补链”为目标，扶持高端装备制造产业、清洁能源产业向省市产业链靠拢。以“延链”为重点，推进钢铁产业升级改造向精品钢产业靠拢。以“增链”为补充，发展造纸产业、红木家具专业镇产业链等重点产业链，带动“链主”企业做强做优，“链核”企业提质增效，推动产业核心竞争力、市场占有率、抗风险能力全面提升。

二、工作机制

（一）建立县领导领衔推进机制

实施县领导领衔推进的产业链链长制，由县长担任7大产业链总负责人，总揽全县重点产业链发展大局；由分管副县长、开发区管委会主任担任常务负责人，负责总体统筹协调；由县工信局、县能源局和襄汾经济技术开发区领导包联单位，负责具体推动重点产业链发展事宜。县直相关部门按职责推动各产业链工作。各产业链包联单位负责制定产业链的推进工作方案，研究出台针对性的支持政策，组建工作专班，确保全县各重点产业链工作有序推进。（县工信局、县能源局，襄汾经济技术开发区牵头，县直相关部门、各乡（镇）人民政府配合）

（二）建立闭环管理运行机制

在产业链总负责人的领导下，构建“部门分工协作、属地主体责任、重大项目服务、问题解决办理、工作调度掌握”闭环管

理运行机制。县直有关部门分工协作，对涉及产业链发展的行政审批、要素保障、减税降费、科技创新、招商引资、市场拓展等职能工作积极支持、密切配合。县政府履行主体发展责任，加强对重点产业链发展的支持，立足本地区特色优势，在7条重点产业链中打造一批主导产业突出、龙头企业引领、地标特征明显的区域特色产业链，细化实化工作方案，确保目标任务落地落实。建立产业链重大建设项目落地建设全周期服务机制，各相关部门对产业链重点项目在资源配置、要素保障等方面要给予政策倾斜，全周期服务项目建设。各产业链包联单位定期收集参与企业的相关问题，将收集到的各重点问题分类整理，分办到各职能部门，由各职能部门办理并及时反馈办理意见及办理情况。强化日常调度，各产业链链长单位定期向县领导汇报产业链工作推进情况及需要县政府协调解决的问题。（县工信局、县能源局，襄汾经济技术开发区牵头，县直相关部门、各乡（镇）人民政府配合）

（三）建立清单化管理机制

各产业链要细化完善“一张产业链现状图、一张产品技术路线图、一张企业供应链图、一张产业链招商图、一张产业发展重点布局图”五张图谱，实施产业链清单化管理，深入调研摸底，梳理产业链发展现状，掌握产业规模、主要技术及产品、配套企业、重点园区、创新平台、重大项目等情况。县工信局、县能源局和襄汾经济技术开发区等链长单位要制定重点产业链图

谱清单、产业龙头企业和重点项目清单；科技部门要制定产业链关键产品技术攻关清单；商务及招商部门要制定重点园区或产业区域布局清单、产业链可对接的省内外科研机构和招商任务清单。各有关部门围绕清单，及时跟踪推进、动态调整完善。

（县工信局、县能源局，襄汾经济技术开发区牵头，县直相关部门、各乡（镇）人民政府配合）

（四）建立综合支撑服务机制

各产业链包联单位要成立产业链专家咨询组，负责跟踪分析经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济、技术发展提供决策咨询，建立一个产业链综合公共服务平台，每条产业链定期开展重点产业链运行监测和风险评估。实行信息数据共享机制，梳理重点产业链招商动态、重点企业和项目对接、重大战略合作意向等情况，定期开展工作情况评估，并及时通报结果。（县工信局、县能源局，襄汾经济技术开发区牵头，县直相关部门、各乡（镇）人民政府配合）

三、主要任务

（一）实施产业链“链主”企业领航工程

打造一批重点行业产业链“链主”企业，支持强创新、优品牌、促转型，加快进行数字化、智能化、绿色化改造，加速成长为掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型企业。推动“链主”企业切实发挥产业链引领支撑作用，着力提升本地配

套率，积极带动上下游配套企业发展，不断提升整体产业链供给质效，增强产业链整体稳定性、安全性、竞争力。（县工信局、县能源局、县财政局，襄汾经济技术开发区分工负责）

（二）实施产业链“链核”企业培育工程

围绕7条产业链，分链条建立“链核”企业培育库，制定“一企一策”培育方案，支持“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓，推动更多中小企业掌握“独门绝技”。重点用好战略性新兴产业优惠电价、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育一批产业链“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”企业，鼓励“专精特新”企业深度融合产业链各环节，成为7大产业链的补充力量，通过“链核”企业提质增效，不断增强产业链细分领域主导能力。（县工信局、县能源局，襄汾经济技术开发区牵头，县财政局等部门分工负责）

（三）实施产业链市场主体倍增工程

着力推进“产业链+市场主体”培育模式，落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，出台专项配套措施，组成高含金量“政策包”精准施策，推动重点产业链关联企业上规模、增实力、提效益。强化中小企业政策扶持，落实促进“小升规”和“双创”的支持政策，加大对中小企业的支持力度，以推动“专精特新为基础、小升规为路径、规范化股改为提升”三位一体协同发展为切入点，不断提高中小企业高质量发展能力和核心竞争力；积极引导中小企业围绕重点产业链“链主”企业需求，提供配套产

品和服务，推动更多中小企业融入产业链供应链创新链融合体系，积极培育“小升规”企业，为产业链上下游企业提供新生力量，实现“一企带一链，一链成一片”的链式集群发展。（县行政审批服务管理局牵头，县发改局、县工信局、县财政局、县能源局、县教科局、县政府办（外事金融股），襄汾经济技术开发区等部门分工负责）

（四）实施产业链重大项目推进工程

7 大产业链包联单位要分链条建立重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的产业链现代化水平提升项目，着力储备一批补短板、强弱项的产业链基础能力升级项目，持续推动项目签约、开工、投产活动，为产业链高质量发展注入强劲动力。增强要素保障能力，对重点产业链项目在审批立项、建设用地、生态能耗、政务服务等方面给予支持。突出土地存量挖潜，综合运用财税、环保、安监、信用等措施，加快低效土地处置进度，提高存量土地利用效率。加大开发区土地储备力度，通过项目层级提升、增存挂钩等方式，强化土地政策支撑重点项目用地需求。积极落实关于水、电、气、暖等基础资源的价格补贴优惠的相关政策措施，实施工业用水限价，合理降低企业用地、用气成本，保障企业生产生活的需求。强化项目建设属地责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。

（县工信局、县能源局、市生态环境局襄汾分局、县自然资源局、县行政审批服务管理局、县发改局，襄汾经济技术开发区按职责分工负责，各乡（镇）人民政府具体落实）

（五）实施产业链精准招商引资工程

发挥招商对产业链发展的作用，聚焦产业链关键领域、薄弱环节，绘制7大产业链招商图谱，梳理产业链上游支撑企业、中游核心产业链企业及下游应用领域等目标企业，深入开展产业链招商。加强与长三角、珠三角、晋陕豫等地区全方位对接，搭建重大招商合作平台，支持产业链对外招商推介，招商部门与“链主”企业紧密协同，推动本地企业与国内相关领域重点企业“点对点”对接，面向世界500强、全国100强企业及相关龙头企业，引进一批拥有自主知识产权、核心竞争力强且具有规模优势的龙头骨干企业和一批强基础、延链条的大项目、好项目。组织企业参与重大经贸活动，接洽行业领军企业、技术创新企业，促进各类技术产品促销、交易和对接。提升专业化招商水平，探索开展产业链市场化招商工作，引进落地一批高端优质项目，锻造产业链供应链长板。（县商务局，襄汾经济技术开发区牵头，县发改局、县工信局、县能源局，各乡（镇）人民政府分工负责）

（六）实施产业链创新能力提升工程

围绕产业链布局创新链，用足用好各类科技创新措施，运用揭榜挂帅、资金补助、引导组建创新联合体等方式，支持“链

主”企业牵头，联合高校、科研院所、中小企业，对重点产业链关键技术进行联合攻关，构建多层次技术创新体系。加快创新平台产业链布局，围绕重点工业企业发展的关键性、基础性和共性技术问题，在重点产业链优先建设技术创新中心、制造业创新中心、企业技术中心、中试基地，鼓励“链主”企业牵头建设集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地，实现科技成果与生产转化的顺畅衔接，大幅提升科技成果转化率。运用首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。通过多方协同创新，全面提升产业链关键环节、关键领域、关键产品保障能力。（县教科局牵头，县发改局、县工信局、县能源局等部门分工负责）

四、重点产业链

（一）现代医药产业链

围绕“制药原材料-医药研发-医药制造”产业链，重点解决创新能力不足、高附加值品种缺乏、产品同质化严重等短板，以云鹏医药集团为核心、辉瑞医药为辅助，打造构建具备差异化竞争优势的现代医药产业链。

（二）新材料产业链

围绕“建筑垃圾、工业尾矿资源化利用-石膏砂浆、绿色混凝土、透水砖、装配式建筑构件、其他功能材料”链，以“延链”为重点，解决产业链短的问题，打造全省无机非金属材料产业示

范基地。

围绕“硅材料-LED 外延片、芯片-抛光液（氧化硅、碳化硅抛光液）-LED 照明/显示”链重点解决碳基新材料、前沿材料技术研发能力薄等短板，大力发展新材料产业链。

围绕钢丝网骨架塑料复合管、钢带增强聚乙烯螺旋波纹管及节能建筑产品向绿色、低碳、节能发展。

（三）高端装备制造产业链

围绕“汽车关键零部件-整车制造-汽车后市场及服务业”链、“白色家电零部件-整机制造-白色家电销售”链、“原材料-零部件-工程机械成套装备-后端服务型制造”链、“原材料-零部件-系统总成-智能煤机整机-后端服务”链、“智能制造核心零部件-智能专用设备-自动系统集成”链以及“轨道交通关键零部件及系统”，重点解决产业规模整体偏小、优势规模企业少、技术创新能力弱、产业链条偏短等短板问题，提升产业链整体竞争力和影响力，打造五百亿级高端装备制造产业集群。

（四）清洁能源产业链

围绕“风电关键原材料-核心关键零部件-风电整机制造-风电场建设运营”产业链、“多晶硅-硅棒硅片-电池片-电池组件-应用”产业链、“锂离子等电池材料及零部件-电化学储能系统-储能应用”产业链、“煤成气勘探开采-管网建设-储气调峰-综合深加工利用”产业链和“生物质燃料-生物质能转化-生物质能综合利用”产业链，重点解决产业链条关键环节缺失、核心链主企业竞

争力不强，产业规模偏小，清洁能源装机容量占比偏低、新能源消纳制约等短板问题，加快构建完整产业链条，打造清洁能源产业集群。

（五）精品钢产业链

围绕“高炉炼铁-转炉炼钢-连铸、热轧-型材、线棒材、管材、板材-装配式建筑用钢、高端装备用钢、石油行业用钢及相关服务协同发展”链，重点解决产品层次偏低、钢材深加工不足、钢材本地配套率低等短板问题，建成现代绿色精品钢产业基地。

（六）造纸产业链

围绕高强瓦楞纸、特种纸、杨木制浆、脱墨纸及背压型热电联产发展现代轻纺、生物基，向生产现代医药卫生材料、现代纺织（莱特纤维、混合纤维）、火腿肠衣等系列产品延伸产业链，助力我县可持续、高质量转型发展。

（七）晋作古典家具专业镇产业链

围绕晋作家具体验馆-晋作古典家具博物馆-手工艺“大师工作室”等场馆，形成生产制造、研学旅游一体化产业。进一步做大做强晋作古典家具产业，促进市场主体倍增，提升产品附加值，推动产业集群发展。

五、保障措施

（一）强化组织保障

由县长担任全县产业链总负责人，开发区管委会主任、分管副县长担任常务负责人，由襄汾经济技术开发区、县工信局、

县能源局领导担任各产业链包联领导，分产业链建立专班，制定年度行动计划，明确市县工作任务，强化市县联动，形成工作合力，狠抓落实，对产业发展中存在的问题和困难建立台账和化解机制，各产业链定期召开调度会，对产业发展的重大问题集中会商、集中解决，确保各项工作落到实处。

（二）强化政策保障

发挥省、市财政资金杠杆作用，通过市场机制引导社会资本和金融资本支持产业链发展，支持“链主”企业做强做优、“链核”企业提质增效、核心技术攻关、重点项目建设。支持产业链重点项目申报国、省、市各类专项资金。全面落实国家税收优惠政策，积极探索实施适应各产业链特点的投资和消费税收支持政策。

（三）强化要素保障

积极整合优化生产要素，推动产业链与资金链、供应链、人才链等多链融合、协同发力，赋能产业链发展。畅通产业链融资渠道，积极引导金融机构充分利用各种金融产品，为重点产业链企业争取更多更好的金融支持。扎实推进保链稳链工作，指导重点产业链企业、开发区建立相关工作预案，引导企业建立多地、多企供应链配套体系，切实帮助企业高质发展。健全高层次人才引进政策，实施人才引进计划，招募一批产业发展关键技术领域高精尖人才，依托重点企业、科研机构、高等院校等，逐步建立起满足重点产业需求的人才培养体系。

（四）强化宣传保障

深入总结产业链高质量发展的典型做法和经验，加大对重点产业链发展模式、创新平台、促进机构、“链主”企业、“链核”企业、专精特新和单项冠军企业的宣传力度，挖掘先进典型，充分依托电视、广播、报刊、网络等新闻媒介，多角度、多形式加强宣传报道，形成良好发展氛围。支持本地企业参加国际产业展会、国际博览会、地区重大节日赛事等，加大宣传力度与营销力度。

（五）强化落实保障

各乡（镇）人民政府、各部门要贯彻落实县委、县政府重要决策部署，切实增强推行链长制的思想自觉和行动自觉，根据目标任务要求，采取有力措施推动产业链链长制工作开展。加强对各乡（镇）和各相关部门落实产业链工作的监督、考核，对真抓实干、成效明显的予以表扬，对在工作中推诿扯皮、推进不到位、落实不主动不积极的进行通报批评和个别约谈，确保工作取得实效。

附件：

襄汾县重点产业链链长、链主企业及责任部门

序号	产业链名称	包联单位	参与企业	责任部门
产业链总负责人：县长 产业链常务负责人：分管副县长、开发区管委会主任				
1	现代医药产业链	张峰 (襄汾经济技术开发区党工委 副书记、管委会主任)	山西云鹏医药集团有限公司 襄汾县辉瑞制药有限公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)、襄汾经济技术开发区
2	新材料产业链	张峰 (襄汾经济技术开发区党工委 副书记、管委会主任)	山西大地华基建材料科技有限公司 临汾博利士纳米材料有限公司 山西利源中天节能科技公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)、襄汾经济技术开发区
3	高端装备制造产业链	张峰 (襄汾经济技术开发区党工委 副书记、管委会主任) 田剑 (县工信局局长)	山西诚荣装备制造有限公司 襄汾县新兴冶炼有限公司 襄汾县荣世达机械制造有限公司 山西山佳阀门制造有限公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)、襄汾经济技术开发区

序号	产业链名称	包联单位	参与企业	责任部门
4	新能源产业链	吴建伟 (县能源局局长)	朔州市紫辰星能源有限公司	县能源局、县工信局、县发改局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股), 襄汾经济技术开发区
5	精品钢产业链	田 剑 (县工信局局长)	山西中升钢铁有限公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)
6	造纸产业链	田 剑 (县工信局局长)	山西华天基纸业有限公司 山西祥云纸业业有限公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)、襄汾经济技术开发区
7	晋作古典家具专业镇 产业链	田 剑 (县工信局局长)	山西唐人居古典家居文化有限公司 山西晋源斋文化创意有限公司 襄汾县鑫鼎集红木家具有限公司	县工信局、县发改局、县能源局、县商务局、县教科局、县政府办(外事金融股)

备注：后续将根据形势发展变化和工作需要，适时动态充实重点产业链及参与企业

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，人民团体，新闻单位。

襄汾县人民政府办公室

2023年8月26日印发
